

doi: 10.7621/cjarrp.1005-9121.20171013

· 问题研究 ·

构建“四位一体”框架 促进村集体经济可持续发展*

——以宁夏回族自治区村集体经济试点项目为例

郭淑敏^{1*}, 陈亚东¹, 高春雨¹, 屈宝香¹, 覃志豪¹,
夏英², 曲颂², 温淑萍³

(1. 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所, 北京 100081; 2. 中国农业科学院农业经济与发展研究所, 北京 100081;
3. 宁夏农林科学院农业经济与信息技术研究所, 银川 750000)

摘要 [目的] 扶持发展壮大村集体经济, 让农民共享改革成果是农村综合改革的重要目标之一, 也是农村综合改革的出发点和落脚点。[方法] 以财政部试点文件财农〔2015〕197号为指导, 以2016年宁夏回族自治区8县区80个试点村扶持发展壮大村集体经济为案例。运用综合分析法, 探究“四位一体”发展框架。[结果] 文章创新性提出了创建村集体经济组织、建章立制、培养能力、扶持产业“四位一体”的发展构架。其中, 创建村集体经济组织是首要关键环节, 为发展壮大村集体经济提供合法组织保障; 村集体经济管理制度建设与合作社章程建设是合法的制度保障; 加强村党组织建设, 选好配强村级领导班子和致富带头人, 是人才保障; 因地制宜, 选好产业, 走一、二、三产业融合发展道路是发展的支撑。[结论] 通过理论研究和实践探索, 初步总结出了一些宝贵经验, 以为扶持发展壮大村集体经济提供可借鉴、可复制的经验和做法。

关键词 村级集体经济 四位一体 组织构架 可持续发展 宁夏

中图分类号: D267 文献标识码: A 文章编号: 1005-9121〔2017〕10092-07

0 引言

农村综合改革是国家具有“四梁八柱”性质的综合改革之一, 扶持发展壮大村集体经济, 让农民共享改革成果是农村综合改革的重要目标, 也是农村综合改革的出发点和落脚点。2015年12月, 财政部紧密结合国家改革精神, 出台《扶持村级集体经济指导意见》(财农〔2015〕197号), 决定在全国选择浙江、宁夏等的13个省份

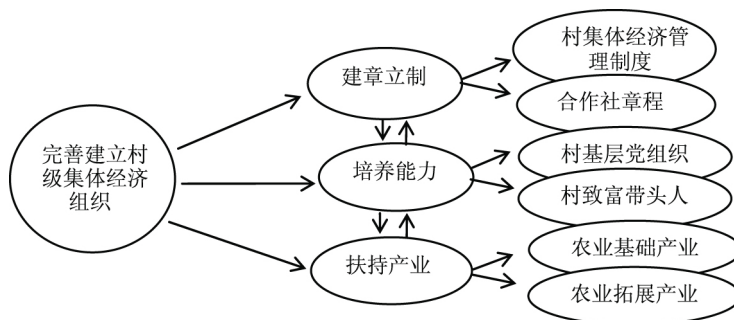


图1 发展村集体经济“四位一体”发展构架

开展扶持发展壮大村集体经济试点工作。新时期, 扶持村级集体经济发展, 壮大村级集体经济实力, 是对农村“统分结合、双层经营”基本经济制度的完善, 是推进农业适度规模经营、优化配置农业生产要素、实现农民共同富裕、提高农村公共服务能力、完善农村社会治理的重要举措, 对于统筹城乡发展、促进社会和谐、巩固执政基础和全面建成小康社会具有重大意义。宁夏回族自治区作为我国西部地区唯一一个试点省, 在宁夏回族自治区相关部门的顶层设计与统筹规划下, 2016年在全区22个县(区)中选择其中8

收稿日期: 2017-09-07

作者简介: 郭淑敏(1964—), 女, 河北冀县人, 博士、副研究员。研究方向: 农业区域发展。Email: guoshumin@caas.cn

* 基金项目: “宁夏村集体经济研究”(编号: 5718)

个县(区)的 80 个行政村作为试点,开展扶持发展壮大村集体经济理论研究和实践探索。通过 1 年多实践,取得了初步成果,创新性提出了“建立村级集体经济组织、建章立制、培养能力、扶持产业”暨“四位一体”发展壮大村集体经济组织架构(图 1)。村级集体经济组织是发展壮大村集体经济具有法律地位的组织保障;村集体经济管理制度和合作社章程是具有法规、法律作用的制度保障;加强基层党组织建设及选优配强村领导班子和致富带头人是人才保障;因地制宜,选择适宜该村集体经济发展的产业是根本。通过该构架的理论研究和实践探索,试图为发展壮大村集体经济试点提供可借鉴、可复制和推广的经验,促进我国村集体经济可持续发展。

1 发展壮大农村集体经济的必要性与紧迫性

1.1 是巩固脱贫攻坚成果,促进可持续发展的重要举措

当前,扶贫开发成为全面建成小康社会的重点和难点。“有的同志说,只要农民脱贫了,集体穷一些没有关系。我们说,不对!不是没有关系,而是关系重大”^[1],习近平总书记多次在重要场合强调把握时代特点,发展壮大乡村集体经济的重要性。如在《摆脱贫困》^[2]中指出:“发展集体经济是实现共同富裕的重要保证,是振兴贫困地区农业发展的必由之路,是促进农村商品经济发展的推动力”,在当今脱贫攻坚进入治国理政新阶段,发展乡村集体经济对于巩固脱贫攻坚成果,促进可持续发展意义重大。根据当年在闽东经验,他就明确指出,在扶贫中,要增强乡村两级集体经济实力,否则,整个扶贫工作将缺少基本的保障和失去强大的动力,已经取得的扶贫成果也就有丧失的危险。”乡村两级是我国治理组织的“末梢神经”,承担着治理基层的重大责任。因此,乡村两级集体经济的强与弱,直接关系到扶贫工作的好坏,百姓生活水平的高与低,以及带领广大农民发展致富的能力和可持续发展能力。所以,党的各级政府,必须高度重视乡村集体经济在带领农民致富,发展农村经济中的承上启下作用,努力增强自身的“造血功能”,不断发展壮大集体经济。

1.2 是加强农村集体产权制度改革的重要目标

农村集体产权制度改革是全面深化农村改革的重要任务,是农村改革的“深水区”和“硬骨头”,可谓“前无古人、旁无借鉴”^[3]。2016 年 12 月,中共中央发布《中共中央国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》^[4](简称“《意见》1”),《意见》1 突出强调了改革的重大意义、总体要求、加强集体资产管理的重要性,特别在因地制宜探索农村集体经济有效实现形式,以及加强党对农村集体产权制度改革的领导等方面都做出了明确指示与顶层设计。特别在“探索农村集体经济有效实现形式”部分,重点强调了发挥农村集体经济组织的功能、维护农村集体经济组织的合法权利、多种形式发展村集体经济,以及引导农村产权规范流转和交易等做了更进一步部署和安排。《意见》1 指出:不断深化农村集体产权制度改革,探索农村集体所有制实现形式,盘活农村集体资产,构建集体经济治理体系,形成既体现集体优越性又调动个人积极性的农村集体经济运行机制,对于坚持中国特色社会主义道路,完善农村基本经营制度,增强集体经济发展活力,引领农民逐步实现共同富裕具有深远历史意义。

1.3 是认真贯彻落实党的十九大报告和近年中央 1 号文件精神的重要举措

党的十九大报告明确指出,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。要坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。深化农村集体产权制度改革,保障农民财产权益,壮大集体经济。近年中央 1 号文件都强调了加大农村集体产权制度改革,探索农村集体经济多种实现形式,激活农业农村内生发展动力等做了具体指示。为更好贯彻落实中央精神,财政部于 2015 年 12 月出台了《扶持村级集体经济发展试点的指导意见》(财农〔2015〕197 号)(简称《意见》2),决定从 2016 年起,在全国选择浙江、宁夏等 13 个省开展扶持发展壮大村集体经济试点。《意见》2 明确指出,新时期扶持村级集体经济发展,壮大村级集体经济实力,是对农村“统分结合、双层经营”基本经济制度的完善,是推进农业适度规模经营、优化配置农业生产要

素、实现农民共同富裕、提高农村公共服务能力、完善农村社会治理的重要举措，对于统筹城乡发展、促进社会和谐、巩固执政基础和全面建成小康社会具有重大意义。

1.4 是巩固党在基层组织凝聚力、战斗力和号召力，更好服务农民的有力保障

调研发现，一些村基层党组织和村干部存在着发展村集体经济“过时论”、“无需论”、“无路论”等消极思想和畏难情绪，导致大部分村集体经济薄弱村和“空壳村”，这些村基层党组织的凝聚力、战斗力和号召力薄弱，基层党支部为村民服务能力弱，村上各项公益事业难度大。发展农村集体经济不仅是经济基础层面问题，同时也是上层建筑层面问题。事实证明，凡是村集体经济实力强的地方往往能够聚人心，党的基层党组织的战斗力和战斗力也强，农村社会治理也会更加有序，农村的许多事情就好办，尤其是在村里的公益事业发展、公共服务基础条件改善、村里的大事小情及扶贫济困等方面，都是村集体经济发挥作用的地方。反之，村集体经济实力弱的地方，党组织在农村基层就没有威信和说服力，更没有凝聚力和战斗力，党在基层的各项工作就没法真正开展，党的各项方针政策就没法更好地落实。为加强党在农村基层的各项能力，真正发挥好党在农村基层的作用，必须加强农村集体经济发展。

2 完善建立村级集体经济组织，为发展壮大村集体经济提供组织保障

2.1 农村集体经济组织及其职能

关于农村集体经济组织的概念，目前，学术界没有达成完全一致的意见，有人认为，集体经济组织是我国农村中最主要的组织形式，是改革开放以来变化最大，又是理论研究最缺乏的一个问题^[5]。有人认为，新型的农村集体经济组织是指在市场经济条件下以村民为服务对象，以规模经营为基础，满足成员共同经济需要的合作性经济组织^[6]。有人则建议，为促进村集体经济可持续发展，需国家尽快加强村集体经济组织的立法建设，与党支部和村委会一样具有明确的法人地位^[7-9]。尽管不同学者从不同角度对村集体经济组织进行过广泛研究与探讨，但对农村集体经济组织的内涵和功能未作出广泛共识的定义。2004年修正的我国宪法第八条规定：“农村集体经济组织实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。农村中的生产、供销、信用、消费等各种形式的合作经济，是社会主义劳动群众集体所有制经济”^[10]。总之，农村集体经济组织是一种劳动群众集体所有制经济组织，既不同于企业法人，又不同于社会团体，也不同于行政机关，自有其独特的政治性质和法律性质。其职能就是承担集体资产管理，保护成员经济利益，它在权能、性质等方面不同于村委会，也不同于党支部，是带领广大村民发展致富的集体经济组织。

2.2 村级集体经济组织的主要类型

在各地的改革实践中，出现的新型农村集体经济组织的类型主要有村集体经济合作社、股份经济合作社、股份制经济公司等^[11]，目前，全国性突出问题是集体经济组织有法律地位，但没法人资格^[9]，使村集体经济组织在市场运行中处于十分尴尬地位。如在宁夏回族自治区试点村注册村集体经济组织过程中，本属于村集体经济组织，但到工商部门注册没有这个类型，以至于到工商部门注册的只能在性质栏中填“农民专业合作社”；《意见》1规定，现阶段可由县级以上地方政府主管部门负责向农村集体经济组织发放组织登记证书，农村集体经济组织可据此向有关部门办理银行开户等相关手续，以便开展经营活动^[4]。宁夏回族自治区中宁县及其他县区即参照此规定实施。多数县区采取的是到工商部门注册，村集体经济组织类型都是“农民专业合作社”，而非“村集体经济组织”。为了真正先把事情做起来，在现行体制框架下规定，只能在合作社章程制度内容中明确体现村集体性质及该项目国家扶持资金额度及所占股份。有些试点县区按照《意见》1文件精神，农业部门虽给注册了《XX县村集体经济组织登记证书》，但该证书没有统一的社会信用代码和纳税人识别号，账目往来不能开具发票，只能通过其他途径解决。当然，这些问题在改革实践中正在不断探索新的解决途径。总之，合法有效的村集体经济组织是发展村集体经济的组织保障，虽然目前只有法律地位而无法人资格，但国家相关部门已意识到此问题并正在起草相关文件着力解决。

2.3 因地制宜探索建立各具特色的集体经济组织

为规范有效发展村级集体经济,该项目规定,首先各试点村必须因地制宜完善建立村级集体经济组织。尽管,有些试点村也明确说明以他们村命名的合作社或土地股份合作社就视同为他们的村集体经济组织,但认真核查发现,这些所谓的村集体经济组织实为合作经济组织,和现存的村集体没有必然内在联系,只是少数村干部以个人名义牵头和参与,90%的试点村没有村集体经济组织。鉴于此,我们要求各试点村必须首先完善建立真正属于村集体的经济组织,使发展壮大村集体经济有合法的组织保障。要求集体经济组织一是从性质上体现,即在注册的合作社或企业性质上体现“集体经济组织”类型;二是在章程制度《总章》内容中体现“村集体发起,而且明确村集体本试点项目所占资金股份”;三是在收益分配中明确村集体和其它股份按股分红的比例。照此规定,宁夏8试点县区80个试点村纷纷开展村集体经济组织注册完善改革,总体上形成了3类各具特色的村集体经济组织,一是村集体土地股份合作社;二是村集体股份经济合作社;三是村集体股份经济总公司。因地制宜建立起了多元化的村集体经济组织,在地方有关部门的积极管理和运营下,将对村集体经济发展提供法律化、规范化可持续发展的组织保障。

3 建章立制,加强规范管理,为村集体经济发展提供制度保障

3.1 加强村集体经济管理制度建设,规范村集体经济管理

合法有效的村集体经济管理制度,是发展村集体经济的制度保障。多年来,由于受历史和现实的原因,多数村集体经济管理制度不健全、不规范、不具体,可操作性不强。虽然,农业部2009年出台了《关于进一步加强农村集体资源、资产、资金管理的指导意》,2012年出台了关于三资管理的20项制度^[12],为全国农村集体“三资”管理制定了框架性制度规范。因它是针对全国农村总体的,框架也是粗线条的,对每一个村的指导不会细化到可操作层面,这就需要试点县区在此基础上,根据各自具体情况制定更符合各村实际的一套村集体经济“三资”管理制度。如资金支付流程、审批权限,以及一些具体限额规定等。为此,我们在2017年2月份举办的宁夏回族自治区80个试点村培训班上,聘请自治区经管站财务管理专家专门给培训班做了“村级财务管理”专题讲座,进一步解读了农业部20项“三资”管理制度含义,特别是宁夏回族自治区村级财务管理如“四签两审”,以及青铜峡五星村“五牙子章”的典型做法和宝贵经验,对参训学员启发教育很大。培训结束后,按照要求各试点县区财政局和经管站密切配合,都制定了符合自身实际的村集体经济管理制度,每个县区10个试点村统一规范,严格遵照执行,为村集体经济财务管理提供了法律保障。

3.2 加强合作社章程建设,规范村集体经济组织管理

自1844年被称为世界第一个成功合作社—英国罗虚代尔公平先锋社诞生以来,其著名的“入社自愿、退社自由、民主管理、公平交易、二次返利等内容”的“罗虚代尔原则”就一直成为全世界公认的合作社原则。自此以来,世界各国纷纷掀起合作社建设的热潮。我国改革开放以后,农村实行家庭联产承包责任制,极大地调动了广大农民的生产积极性,在一定时期内,促进了农村生产力的发展。但是,随着市场经济的发展,一家一户的分散经营很难抵御市场风险。在这种情况下,农民便选择了抱团与合作发展,特别是进入20世纪90年代以后,随着农业科技的发展和各项农业适度规模经营利好政策的出台,我国各种类型的农村新型合作经济组织大量涌现,发展迅速,据农业部统计,截至2016年底,全国依法登记的农民专业合作社达177.4万家,是2007年底的68倍^[13]。2007年,我国颁布的《合作社法》^[14]对合作社的设立、组织、活动和解散以及社员权利义务等都做了明确的法律规范新规定。在此大框架下,我们要求各试点村完善建立的村集体经济组织合作社必须根据各自特点,因地制宜制定各自个性化合作社章程。该次试点中80%以上的试点村成立的是土地股份合作社,我们统一下发了土地股份合作社章程模板,在此框架下,这些试点村都制定了适合本村特点的个性化土地股份合作社章程,从总则、股东、股权设置和管理、股东权利和义务、组织机构和职权、财务管理与收益分配、合作社的成立、变更、终止和清算等都作了具体明确的规定。并在《总则》一章中都突出体现了村集体发起,村集体资金额度与所占股份比例,

在《财务管理与收益分配》章中明确了村集体和各成分按股分红的规定，由此从法律上严格限定了各成员责权利关系。以此试点项目为契机，宁夏试点村集体经济组织管理正在步入规范化、法制化轨道，助推村集体经济健康可持续发展。

3.3 加强公司法律制度建设

在各地的集体产权适度改革实践中，特别是在我国珠三角、长三角等东南沿海地区和内地大城市郊区的村集体经济组织创建过程中，根据这些区域集体经营性资产比例大、价值高的特点，成立了村集体股份经济总公司等集体经济组织，并严格按照《公司法》^[15]要求运营和管理，如北京市在集体产权制度改革过程中成立的若干个村集体经济公司等，都有效运用公司管理体制与机制，结合村集体经济组织特点，发展壮大村集体经济，取得了良好成效。此次宁夏 80 个试点村中，有些试点村根据该村自身实际，成立了村集体股份经济总公司，并严格按照公司法要求，完善建立了公司章程制度，科学规范运营管理，正在实践中逐步探索。

4 加强农村基层党组织建设，选好配强村级领导班子和致富带头人，为村集体经济提供人才保障

4.1 基层党组织的影响与领导作用是保障

发展壮大村集体经济，人才是关键。如中央电视台近期热播的《塘约道路》^[16]中村支部书记左文学带领广大村民脱贫致富奔小康的故事就充分证明了这一点。党的章程赋予农村基层党组织不仅担负着党的各项路线、方针政策的宣传、贯彻落实，着力提高村民的文化水平和道德素质的任务，更主要的是带领广大农民脱贫致富，因此，选好配强村级党组织领导班子尤为重要。

4.2 基层党组织凝聚力、战斗力作用亟待加强

调研发现，虽然宁夏党委组织部十分重视基层党建工作，通过一系列活动，如第一书记挂职制度等发挥党组织带领村民发展致富的积极性。在项目所涉及的 80 个试点村中，虽然有些试点村通过换届与组织调整，形成了一支年轻化、敢创新、勇担当、有魄力的基层党组织和村级领导班子，涌现了一些为村集体甘愿付出和奉献的致富带头人。但有些试点村基层党组织存在年龄结构老化、学习意识不强、带领群众发展致富能力亟待提高等直接影响到该村集体经济的发展。

4.3 加强农村基层党组织建设，选好配强村级领导班子和致富带头人

一是要调整和优化农村基层党组织和领导班子的年龄结构和文化层次，使其永远保持朝气蓬勃、奋发向上的精神面貌。同时，必须将甘于奉献、勇于担当的致富“带头人”调整到班子中来发挥引领带动作用；二是对村党组织和村委会领导班子成员，特别是带头人要通过“请进来”、“走出去”方式加强培训和学习，提高他们理论水平和文化道德素质以及带领村民致富的综合能力；三是对村集体经济带头人采取一系列特殊政策积极鼓励，为村集体付出和奉献得到党组织和群众认可。

5 以产业为载体，为村集体经济构筑重要支撑

在该文“四位一体”的组织构架中，产业作为发展村集体经济的重要载体，起着关键支撑作用。没有好的产业，村集体经济就好像空中楼阁，无源之水、无本之木。

5.1 产业结构与经济增长的关系

随着经济的发展，国民收入水平的提高，劳动力逐渐由第一产业向第二产业转移，当国民收入再次提高后，会逐渐向第三产业转移。在产业结构与经济增长关系的研究上，干春晖等^[17]在测度产业结构合理化和产业结构高级化的基础上，构建了关于产业结构变迁与经济增长的计量模型，探讨了二者对经济增长的影响。结果表明：产业结构合理化和高级化进程均对经济增长有显著影响，且相较于高级化而言，产业结构合理化与经济增长之间的关系更具稳定性。常浩娟等^[18]在对产业结构优化之于经济增长关系的研究后阐明：在不同经济体制下，经济增长和产业结构变化所表现的特征差异较大；另外，产业结构高级化对

经济增长有显著影响。在三次产业与经济增长及三次产业内部因果关系的研究上,有学者如周明生等^[19]认为:三次产业的优化发展,尤其是第二产业和第三产业的结构升级与经济增长存在紧密关系。研究结果表明,产业结构优化与经济增长呈显著正相关关系。

5.2 宁夏回族自治区试点村产业发展现状

从调研情况看,从宁夏的北部的沿黄灌区平罗县、贺兰县,到中部干旱带的盐池县、红寺堡区,再到南部山区的原州区、隆德县、西吉县,80 个试点村产业统计表明,所涉及产业大致包括了由精品籽种粮种植、蔬菜种植、花卉种植、小杂粮种植,牛羊养殖、肉鸡养殖、特色养殖,以及农特产品加工物流与农业休闲观光旅游等 9 类 30 多种类型,涵盖一、二、三产业。从种类看,丰富多彩,基本适应宁夏回族自治区不同区域地理气候特点和种、养习惯及产业基础。从产业发展水平看,大多属于初级阶段,科技发展水平不高。从规模看:70% 以上以家庭经营为主,还属于一家一户小农经济。从总体看,宁夏试点村的产业基础有优良的生态环境和自然地理气候,仍然以初级产业为基础,一、二、三产业融合度不高、产业规模不大。

5.3 紧密围绕产业,促进集体经济快速发展

在“四位一体”组织构架中,选好产业是发展村集体经济的基石。各试点村必须紧密围绕本村资源禀赋、产业基础、种养业习惯,以一产种养业为基础,通过组建村集体经济合作组织,将广大村民组织起来,走规模经营、集约发展的道路,加大产业结构调整的力度。适合农业种植业的区域,首先做精、做优特色种植业,促进品牌化、规范化建设,以质量标准取胜,并因地制宜,逐渐向二、三产业转移;适合特色养殖业的区域,要依托当地种植业资源,走种养结合和循环农业、绿色可持续发展道路;适合农业旅游业发展的区域,如南部山区原州区、隆德县等走农游结合,以农促游,以游带农发展道路。总之,不同区域必须因地制宜,充分利用各自良好生态环境和自然地理气候特点,加快由一产向二、三产业拓展和延伸,走一、二、三产业融合发展和绿色、循环、可持续发展道路。

发展农村集体经济是一个长期的、系统的、复杂的综合工程,任重而道远。关键是党的各级组织和各级政府要高度重视,从省(区)、县(区)、乡(镇)多层级逐级管理,试点村要主动作为,积极肯干。基层财政、农牧、发改、土地、工商等部门要齐抓共管,协同推进。在建立村集体经济组织、建章立制、培养能力、扶持产业“四位一体”思想框架下,形成“试点精神+政府推动+课题研究+试点村”作为协同推进工作机制,在推进集体产权制度改革,赋予集体资产更多权能基础上,因地制宜探索多种实现形式^[20]。各地在探索实践中虽然取得了一定的成绩,但形成可复制、可推广的经验不多。在宁夏试点过程中探索创建的“四位一体”思想框架及协同推进工作机制将对扶持发展壮大村集体经济更加法制化、规范化和可持续,经过几年的探索实践,有望为全国,特别是我国西部地区提供可借鉴、可复制的经验,促进村集体经济健康可持续发展,为“三农”事业和本世纪末全面建成小康社会做出积极贡献。

参考文献

- [1] 习近平. 摆脱贫困. 福建人民出版社, 2014
- [2] 佚名. 习近平论加强乡村集体经济的重要性. 学习大军, 2015
- [3] 佚名. 积极稳妥推进农村集体产权制度改革. 农民日报社评, 2017
- [4] 佚名. 国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见. 人民出版社, 2016, 12
- [5] 姜法芹. 农村集体经济组织的定义辨析. 农业经济, 2010, (10): 3~5
- [6] 朱有志. 中国新型农村集体经济研究. 湖南人民出版社, 2013, 5
- [7] 潘正超. 村集体经济组织发展探索. 科技经济导刊, 2016, (8): 190
- [8] 黄延信. 农村集体产权制度改革实践与探索. 中国农业出版社, 2016, 2
- [9] 韩俊. 在民法总则中明确集体经济组织的特殊法人地位. 中国人大, 2016, (21): 38~39
- [10] 佚名. 中华人民共和国宪法(2004年修正). 全国人民代表大会, 2004-03-14
- [11] 李俊英. 农村集体经济组织的主要形式与发展趋势. 农村经营管理, 2010, (2): 18~19
- [12] 佚名. 农业部关于进一步加强村集体资源、资产、资金管理的指导意见. 农业部经管司, 2009-07-03

- [13] 佚名. 促进农民专业合作社持续健康发展. 农业部, 2017-02-01
- [14] 佚名. 全国人民代表大会常务委员会公告. 人民日报. 2006-03-01
- [15] 佚名. 公司企业法律全书-设立、上市、治理、破产. 法律出版社, 2016, 10
- [16] 王宏甲. 塘约道路. 人民出版社, 2017, 1
- [17] 干春晖, 郑若谷, 余典范. 中国产业结构变迁对经济增长和波动影响. 经济研究, 2011, 46 (5): 4~16
- [18] 常浩娟, 王永静. 产业结构变动对我国经济增长影响的实证分析. 科技管理研究, 2014, 34 (7): 110~114
- [19] 周明生, 梅如笛. 中国产业结构变迁与经济增长的关联性分析. 经济与管理研究, 2013, (6): 14~20
- [20] 黄延信. 农村集体产权制度改革实践与探索. 中国农业出版社. 2016, 2
- [21] 苏振锋. 陕西新型农业经营主体发展存在的问题与对策研究. 中国农业资源与区划, 2017, 38 (5): 66~71
- [22] 陈会广. 土地股份合作社发展三题. 中国农业资源与区划, 2009, 30 (4): 11~15

CONSTRUCTION OF A "FOUR - IN - ONE" STRUCTURAL FRAME TO PROMOTE THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF RURAL COLLECTIVE ECONOMY*

—TAKING THE PROGRAMME OF RURAL COLLECTIVE ECONOMY PILOT
OF NINGXIA HUI AUTONOMOUS REGION AS AN EXAMPLE

Guo Shumin^{1*}, Chen Yadong¹, Gao Chunyu¹, Qu Baoxiang¹,
Qing Zhihao¹, Xia Ying², Qu Song², Wen Shuping³

(1. Institute of Agricultural Resources and Regional Planning, Chinese Academy of Agricultural Sciences, Beijing 100081, China;

2. Institute of Rural Economy, Chinese Academy of Agricultural Sciences, Beijing 100081, China;

3. Institute of Agricultural Economy and Information Technology, Ningxia Academy of Agricultural and Forestry Sciences, Yinchuan 750000, China)

Abstract One of the important aims of rural comprehensive reform is to support and develop rural collective economy as well as share the fruits of rural reform. It is also the starting point and end point of the rural comprehensive reform. The system four - in - one of development framework has been put forward out by the comprehensive analysis method with creating the rural collective economic organizations, establishing regulations, cultivating abilities and supporting industries according to Ministry of finance file No. [2015]197 and cases of the 80 pilot villages in the 8 counties of Ningxia autonomous region in 2016. Among them, the establishment of the rural collective economic organization is the first key link which provides the legal organization guarantee for the development of the rural collective economy. The construction of rural collective economic management system and cooperative law are legal system guarantee. Strengthening the construction of village party organizations, selecting qualified village leaders and getting leaders are the guarantee of human resources. According to local conditions, choosing suitable industries and taking integration of them is the support of development. Through theoretical research and practical exploration, some valuable experiences are preliminarily summed up in order to provide references and replicable experiences for rural collective economy.

Keywords rural collective economy; four - in - one; organization structure; sustainable development; Ningxia