

doi: 10.7621/cjarrp.1005-9121.20171202

· 问题研究 ·

# 我国农业资源台账制度创设研究

尤飞<sup>1</sup>, 王欧<sup>2</sup> 栗欣如<sup>1\*</sup>

(1. 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所, 北京 100081; 2. 农业部农村经济研究中心, 北京 100810)

**摘要** [目的] 为摸清农业资源底数, 通过建立农业资源台账制度, 更清晰地评价农业资源变化及利用效率, 提高农业资源管理水平, 促进农业可持续平衡发展。[方法] 文章主要通过文献分析法, 梳理了农业资源台账制度的历史演进及国内外实践, 分析了我国农业资源台账制度的实践情况并指出其存在的问题和面临的挑战。[结果] 我国农业资源台账制度缺乏统一细致的指导方案, 统计渠道多且口径不一致, 部门条块分割共享性较差, 基层统计工作落后于国家, 缺乏常规化调查的制度保障。[结论] 结合实践经验, 提出构建高效管理体系、制定科学管理规划、强化长效投入支持保障、建立部门资源共享平台、建立农业资源数据获取网络体系和建立农业资源联合普查制度等农业资源台账制度建设路径。

**关键词** 农业资源台账 制度创设 历史演进 建设路径 中国实践

中图分类号: F323.2 文献标识码: A 文章编号: 1005-9121 [2017]12007-07

## 0 引言

十九大报告指出我国社会主要矛盾已经转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”, 中国已开启生态文明建设新时代。农业是各行业生存、人类生活的资料来源, 生产过程离不开农业资源的开发和利用, 但生态系统的资源供给能力有限, 制约了农业的平衡、充分发展。农业资源台账制度在这样的背景下启动, 摸清中国农业资源的现状, 并对其进行细致、动态管理是解决农业不平衡、不充分发展的基础和关键。《生态文明体制改革总体方案》(2015年) 要求开展自然资源管理体制、自然资源资产负债表、自然资源统一确权登记、资源环境承载能力监测预警机制、生态红线划定等一系列自然资源领域的改革任务。《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》和《国家农业可持续发展实验示范区建设方案》(2016年) 要求建立农业资源管理制度, 实现对重要农业资源的监测评估。《全国农业现代化规划》(2016年) 指出要推进信息化与农业深度融合, 建立集农业数据监测、分析、发布和服务于一体的国家数据云平台, 加强农业遥感基础设施建设, 建立重要农业资源台账制度。可见, 把资源环境因素纳入到农业发展和现代农业建设中, 是绿色、可持续发展的必然趋势, 同时也对农业资源监测、管理提出了要求。农业资源台账制度, 是以资源清单的形式, 详细系统地记录农业资源存量及其增减明细, 其本质是农业资源信息数据库, 是农业资源核算的基础。建立农业资源台账制度对掌握农业资源底数, 分析评价农业资源变化及利用效率, 提高农业资源管理水平, 促进农业可持续平衡发展意义重大。

鉴于此, 文章在梳理国内外农业资源台账制度实践基础上, 分析了中国农业资源台账制度存在的问题和面临的挑战, 提出适应我国农业资源台账制度的设计路径及相应的政策建议。

## 1 农业资源台账制度历史演进及国外实践

### 1.1 农业资源台账制度历史演进

从国际角度来看, 与农业资源台账紧密相关的是自然资源核算, 自然资源核算经历了70多年的演进:

收稿日期: 2017-11-08

作者简介: 尤飞(1972—), 男, 山西偏关人, 博士、研究员。研究方向: 农业区域发展

\*通讯作者: 栗欣如(1991—), 女, 河南南乐人, 博士研究生。研究方向: 区域发展。Email: xinruli@qq.com