

doi: 10.7621/cjarrp.1005-9121.20171204

· 问题研究 ·

中国农业供给侧结构性改革探讨*

周振亚, 罗其友^{**}, 刘洋, 高明杰, 张晴

(中国农业科学院农业资源与农业区划研究所, 北京 100081)

摘要 [目的] 推进农业供给侧结构性改革, 是解决我国农业主要矛盾, 实现农业现代化的重要举措, 该研究旨在寻找我国农业供给侧存在的问题, 针对问题提出供给侧改革的思路和政策举措。[方法] 文章运用供求平衡分析的方法, 将我国农产品产量与平衡膳食条件下我国农产品需求量进行比较, 进而确定我国农业供给侧存在问题。[结果] 目前我国农业供给侧主要存在“三个过剩、两个不足”: 玉米生产过剩; 蔬菜生产隐性过剩; 畜禽肉类生产阶段性过剩; 高品质农产品供应不足; 国产蛋白饲料和奶类等农产品供应不足。[结论] 该文据此提出了“蓄产能、调结构、控产量、提质量”的供给侧改革总体思路以及加强农业生产预警和宏观调控、推进农产品目标价格改革、加强市场环境和农产品品牌建设、设定大豆进口规模上限等建议, 推动我国农业供给侧结构性改革。

关键词 农业 供给侧改革 产能 供给 需求

中图分类号: F320.2 文献标识码: A 文章编号: 1005-9121 [2017]12021-05

0 引言

我国供给侧改革是在经济发展进入新常态之后, 为化解产能过剩、供需错位等矛盾, 推动我国经济可持续发展提出的改革思路。核心问题矫正要素配置扭曲, 扩大有效供给, 提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性, 提高全要素生产率, 更好地满足广大人民群众的需要, 促进经济社会持续健康发展。农业生产是与动植物自身再生产相结合的过程, 有别于工业生产, 因此农业领域供给侧改革具有特殊性, 研究探讨农业领域供给侧改革的概念内涵、主要目标、主体内容、技术路径, 对于全面推进全国供给侧改革具有重要理论和现实意义。

由于我国供给与需求不匹配, 导致了“高库存、隐性浪费、生态环境污染、农产品进口激增”等诸多农业问题, 需要从供给侧发力进行深化改革。按照供给侧改革“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务, 农业领域的供给侧改革在“去产能”和“去杠杆”两方面与其他部门相比具有自身的特点。工业部门产能过剩表现为厂房、机械设备闲置, 产品库存积压, 资金周转困难, 成为整个经济运行的癌细胞, 农业部门的产能表现为优质耕地、优质水源、优良品种、高素质劳动力、优质的农业生产设备设施等生产要素, 除生产设备和设施的增加会带来一些资金占用, 其他农业产能的提高是提高农业综合生产能力、推动农业可持续发展、确保粮食安全必备条件。因此, 农业基本不存在去产能的问题, 农业需要做的是蓄产能“藏粮于地、藏粮于水、藏粮于技”。“去杠杆”主要指的是金融领域的问题, 农业领域由于金融介入程度低, 应该加大金融支持。

1 中国农业供给侧存在的主要问题及其成因

长期以来在以生产为导向的政策支持下, 我国粮棉油、肉蛋奶、果菜茶等农产品产量持续增长, 但由

收稿日期: 2017-02-08

作者简介: 周振亚 (1981—), 男, 河北河间人, 助理研究员、博士。研究方向: 农业布局与区域发展

*通讯作者: 罗其友 (1964—), 男, 四川宜宾人, 研究员、博士生导师。研究方向: 农业布局与区域发展。Email: luojiyou@caas.cn

*资助项目: 中国工程院咨询项目“新时期我国农业结构调整战略研究”(2016-44); 国家发展改革委2016年度重点课题“粮食生产功能区 and 重要农产品保护区划定研究”(2016-110)