

中国农业绿色发展财政扶持政策创设研究

周清波,肖琴,罗其友

(中国农业科学院农业资源与农业区划研究所,北京 100081)

摘要:中国农业发展面临资源约束趋紧、面源污染严重、生态系统退化等严峻挑战,如何通过体制机制创新促进中国农业绿色发展转型是亟需解决的问题。本文在回顾中国农业绿色发展财政扶持政策演进历程的基础上,系统梳理现行农业绿色发展财政扶持政策框架,从投入机制、补贴机制、管理体制等方面深入剖析现行财政扶持政策存在的问题,针对性地提出完善农业绿色发展财政扶持政策体系的对策建议。

关键词:农业绿色发展;资源约束;财政扶持政策;体制机制创新;农业供给侧结构性改革;农业高质量发展;乡村振兴战略

Research on the Fiscal Support Policy for Agricultural Green Development in China

Zhou Qingbo, Xiao Qin, Luo Qiyu

(Institute of Agricultural Resources and Regional Planning, Chinese Academy of Agricultural Sciences, Beijing 100081, China)

Abstract: Agricultural development in China is confronted with severe challenges such as tightening resource constraints, serious non-point source pollution and ecosystem degradation and so on. How to promote agricultural green development through system and mechanism innovation is an urgent problem to be solved. Based on the review of the evolution process of the fiscal policies for agricultural green development, the paper presented the framework of fiscal support policy for agricultural green development, analyzed the problems of current fiscal support policies such as deficiency of investment mechanism, subsidy mechanism and management system, and put forward countermeasures to improve the fiscal policies for agricultural green development.

Keywords: Agricultural Green Development; Resource Constraint; Fiscal Support Policy; System and Mechanism Innovation; Structural Reform of Agricultural Supply Side; High-quality Agricultural Development; Rural Revitalization Strategy

0 引言

改革开放以来,中国农业发展取得了举世瞩目的成就,但也付出了沉重的代价,水土资源约束趋紧、农业面源污染加重、农业生态系统退化明显等问题不容忽视。党的十九大报告指出,中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,必须坚持质量第一、效益优先,推动经济发展质量变革。农业作为国民经济的基础,也要适应并遵循这一趋势,向高质量阶段迈进^[1]。由此可见,农业绿色转型发展是新常态下实现农业供给侧结构性改革的重要内容,也是推进农业高质量发展和实施乡村振兴战略的应有之意。必须优化财政支

持政策体系,以制度创新作为农业绿色发展的有力保障和支撑,切实增强中国农业可持续发展能力,加快中国农业发展向高质量阶段迈进,为全面实现乡村振兴保驾护航。

1 农业绿色发展财政扶持政策历史演变

1.1 萌芽起步阶段(1972—1990年)

中国对农业绿色发展的探索,源于1972年联合国第一次人类环境会议^[2]。1973年,国务院召开了首次全国环境保护会议,制定了新中国第一部环境保护的综合性法规——《关于保护和改善环境的若干规定(试行草案)》,标志着中国现代环境保护事业的起步。其

第一作者简介:周清波,男,1965年出生,汉族,湖南沅江人,博士生导师、研究员,研究方向:农情遥感。

通讯作者:肖琴,女,1986年出生,汉族,湖南益阳人,助理研究员,研究方向:农业经济理论与政策、农业绿色发展。通信地址:北京市海淀区中关村南大街12号 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所(33号楼),Tel:010-82105633;15210892523,E-mail:xiaoqin@caas.cn。